

મ માટે



(અંબાદ વિશ્વવિદ્યાલયે પરીક્ષા અભ્યાસક્રમ
માટે હાલેલા વિદ્યાર્થી પ્રમાણે તૈયાર કરેલો)
ગ્રીટીશ રાજ્ય બંધારણનો દુકો

ઇતિહાસ.

લેખક,

એ. વી. મહેતા,

બી. એ., એલ. એલ. બી.

પી. ડી. ટીક્લિ,

બી. એ.

શિક્ષક, વી. ડી. બલીભારા હાઈસ્કૂલ, દમર.
(વડોદરા રાજ્ય)

મુદ્રા ૧૯૨૪

કને ૧૯૨૮

કિંમત ૦-૩-૬

23175

ગુજરાત વિદ્યાપીઠ ગ્રંથાલય

[ગુજરાતી કોમ્પ્યુટર વિભાગ]

અનુક્રમાંક ૧૩૮૮૬ વર્ગિક

પુસ્તકનું નામ બ્રીટીશ રાજ્ય જાહેરાતો
ટુકો ઈતિહાસ

વિષય મે ૨૦ : ૨૬૪ : ૮૨૨૦૪૨૪



(મુંબાઈ વિશ્વ વિદ્યાલય મેટ્રીકના અભ્યાસક્રમ માટે
હરાવેલા ઘોરણ પ્રમાણે તયાર કરેલો)

શ્રીટાંશ રાજ્ય બંધાસુનો દુંકો

ધર્તિહાસ.



લેખકો,

એ. વી. મહેતા,

બી. એ., એલએચ. બી

પી. ડી. દીક્ષિત,

બી. એ.

(રાક્ષકો, વી. ડી. મલીઆરા હાઇસ્કુલ, કઠોર.

(વડોદરા રાજ્ય).

કિંમત ૦-૩-૬.

સુરત ખરાનપુરી ભાગળ બાલવાળી પોળમાં આવેલા શ્રી 'અંબીકા
વિજય' પ્રીન્ટીંગ પ્રેસમાં હરગોવનદાસ હરકીશનદાસે છાપ્યું.



બે બોલ.

આવા નાનકડા પુસ્તકને પ્રસ્તાવનાની કાંઈ ખાસ આવશ્યકતા ન હોય, પરંતુ તે લખનારમાં લેખકોનો ઉદ્દેશ સ્પષ્ટ કરવા પૂરતા બે બોલ લખાય તો તે અસ્થાને ગણાશે નહિં.

મુંબઈ વિશ્વવિદ્યાલયના મેટ્રીકના અભ્યાસક્રમમાં પ્રીટીશ રાજ્ય બંધારણના ઇતિહાસને સ્થાન મળ્યું ત્યારથી એ વિષય ઉપર અનેક નાનાં નાનાં પુસ્તકો બહાર આવ્યાં છે; પરંતુ તે સર્વે અંગ્રેજી ભાષામાં લખાયેલાં છે. વિશ્વવિદ્યાલયે જ્યારથી ઇતિહાસના સવાલોના જવાબ માતૃભાષામાં લખવાની છુટ આપી છે ત્યારથી વિદ્યાર્થીઓ માટે ભાગે પ્રશ્નોના ઉત્તર સ્વભાષામાંજ લખે છે, પરંતુ આ વિદ્યાર્થીઓને ખાસ મુશ્કેલી એ નડે છે કે અભ્યાસ માટે સ્વભાષામાં કોઈ પુસ્તક ન હોવાથી ઉત્તર લખતી વેળાએ અંગ્રેજી પુસ્તકો દ્વારા મેળવેલા જ્ઞાનનું ભાષાન્તર કરવું પડે છે અને તેથી જવાબો જવા બેઠાંએ તેવા સ્પષ્ટ અને સંતોષકારક લખી શકાતા નથી. મેટ્રીક કલાસના ઇતિહાસના શિક્ષક તરીકે આ બાબત ઉપર અમારું ધ્યાન વારંવાર દોરાયું હોવાથી અને બને તો એ મુશ્કેલી દૂર કરી વિદ્યાર્થીઓ આલમને મદદ રૂપ થવાની ઇચ્છાથી આ પુસ્તક પ્રગટ કરવું ઉચિત ધાર્યું છે.

આ પુસ્તકમાંની હકીકત ગઈ સાલ મેટ્રીક વર્ગના વિદ્યાર્થીઓને 'નોટસ' તરીકે આપવામાં આવી હતી અને તે તેમને પરીક્ષા વખતે અત્યંત ઉપયોગી જણાઈ હતી. આ વર્ષ પણ વિદ્યાર્થીઓની તે માટે માગણી હોવાથી તેમના આગ્રહને માન આપી એ હકીકત પુસ્તક રૂપે પ્રસિદ્ધ કરીએ છીએ, જેથી અન્ય વિદ્યાર્થીઓ પણ તેનો લાભ લઈ શકે.

આ પુસ્તકમાં કાંઈ સુધારો વધારો કરવાનું કોઈ મિત્ર સ્નેહભાવે સૂચવશે તો તે પર બીજી આવૃત્તિ વખતે ખાસ લક્ષ આપવામાં આવશે. આ પુસ્તક ગુજરાતી વિદ્યાર્થીઓ ઉપરાંત ગુજરાતી બહુનાર પ્રજા વર્ગને પણ ઉપયોગી થશે એવી ઇચ્છા સાથે.

કોર ડીસેમ્બર ૧૯૨૭ }

લેખકો.

ખ્રીટીશ રાજ્યબંધારણનો ઇતિહાસ.

— ૩૭૩ —

પ્રકરણ ૧ હું.

ખ્રીટીશ રાજ્યબંધારણની એક સંપૂર્ણ વ્યાખ્યા આપવી એ ઘણું મુશ્કેલ છે, પરંતુ સામાન્ય વર્ગને સમજવા માટે તેનો અર્થ

આ પ્રમાણે આપી શકાય—ખ્રીટીશ રાજ્યબંધારણ અર્થ એટલે ખ્રીટીશ સભાના ખાસ હક (Privileges) અને

સત્તા, તેમજ ખ્રીટીશ પ્રધાન મંડળ (Cabinet), પાર્લામેન્ટની બંને સભાઓ અને ન્યાયકોર્ટોનો પરસ્પર સંબંધ તથા અધિકાર સુકરર કરનારા કાનુનો અને નિયમોનો સમૂહ.

ખ્રીટીશ રાજ્યબંધારણનો ઇતિહાસ એટલે ખ્રીટીશ પ્રધાન મંડળ, પાર્લામેન્ટ અને ન્યાયકોર્ટોની ઉત્પત્તિ, તેની સત્તામાં દિન પ્રતિદિન થતો જતો વધારો, તેમજ હાલના રાજ્ય વહિવટમાં તે દરેકનો દરજ્જો, અધિકાર, તથા કાર્યપદ્ધતિનું સવિસ્તર વર્ણન.

પ્રાચીન સમયમાં ઇંગ્લાંડની ભૂમિપર અનેક નાનાં રાજ્યો હતાં અને તે દરેકના તાબામાં થોડો થોડો મુલક હતો. વખત

જતાં આ નાનાં નાનાં રાજ્યોને જીતી લઈ

પૂર્વ ઇતિહાસ. નવમા સૈકામાં આખા દેશ ઉપર એજબર્ટ નામનો

એક મહારાજા રાજ્ય કરવા લાગ્યો. આ એજ-

બર્ટ પ્રથમ વીસેક્સનો રાજા (King of Wessex) એ નામથી

ઓળખાતો પણ પાછળથી તેણે અંગ્રેજોનો રાજા (King of the

English) એ પદ ધારણ કર્યું. એના વખતમાં સઘળી સત્તા

રાજાના હાથમાં હતી. રાજા તેની મરજી પ્રમાણે સંધિ અગર

વિશ્વ કુદરી શક્તો, અને ન્યાય આમવાનું કામ પોતે જાતે કરતો,

અગર તો તે માટે જુદા અમલદાર નીમી તેમને એ કામ સોંપતો.

દેશના કલહો અને અસુખોને કે રાજાની મરજી સર્વોપરી ગણાતી

તો પ્રજા સધારણું કરીતે દેશના ડાહ્યા માણસોની સલાહ લેવામાં

આવતી. આ ઉપરથી એટલું સિદ્ધ થાય છે કે રાજાની પોતાની

મંજૂરી સિવાય રાજ્યના વહિવટમાં કોઈ પણ કામ થઈ શકતું નહિ.

હવે વખત જતાં રાજ્યનો કારભાર ગુચવણુ ભર્યો થવા

લાગ્યો, અને એક માણસ જાતે દરેક કામ પર પૂરતું લક્ષ આપી

શકે એ સંસ્થાવિત જણાયું. તેથી રાજ્યએ ન્યાય આપવાનું કામ તેને મહલે તે માટે ખાસ નીમિલા તેના અમલદારોને સોંપ્યું. વળી રાજ્યના ધારા બાંધવાના કામમાં પણ તેને દેશના ધર્માચાર્ય, તથા અમીરો ઉમરાવોની સલાહની જરૂર જણાઇ. આ રીતે વખત જતાં રાજ્યના ધારાઓ દેશના ડાહ્યા પુરૂષોને હાથે ઘડાવા લાગ્યા. આ ડાહ્યા પુરૂષો એક સભાના રૂપમાં લેખા બેસતા હતા, જે પ્રથમ 'વીટનાજમેન્ટ' (Witanagemot) એ નામથી ઓળખાવા લાગી; પરંતુ પાછળથી તે સભા પ્રજાક્રિય મંડળ (National Council) એ નામથી જાણીતી થઇ. હવે રાજના હાથમાં ફક્ત કારોબારી સત્તાજ રહી હતી અને તે કામ માટે પણ તેને કાબેલ અમલદારોની મદદ લેવી પડતી હતી. એ પ્રમાણે વ્યવસ્થા હોવા છતાં અમલદારોના ઠરાવો ઉપર વિવાદ સાંભળી છેલ્લી દાઢ આપવાની સત્તા રાજ અને પ્રજાક્રિય મંડળે પોતાના હાથમાં રાખી હતી. રાજ્યવહિવટ માટે એક ખાતાને બીજાથી છૂટા પાડવાનું કામ ઓગણીસમી સદી સુધી ચાલ્યું. તે પછી ન્યાય ખાતાને કારોબારી ખાતાથી અલગ કરી કારોબારી ખાતાને બ્રીટીશ ધારા સભાની સત્તા નીચે મૂકવામાં આવ્યું. આ ધારાસભા British Parliament એ નામથી ઓળખાય છે.

પ્રકરણ ૨ જી

કારોબારી મંડળ (Executive)

બ્રીટીશ કારોબારી મંડળના અનુક્રમે (૧) રાજ (૨) પ્રધાન મંડળ અને (૩) કાયમી અમલદાર વર્ગ (Permanent Civil Service) એવા ત્રણ ભાગ થઇ શકે છે.

બ્રીટીશ રાજ્ય બંધાવવામાં રાજાનું સ્થાન પહેલાં જેવું નથી. રાજા અત્યારે રાજ્યનો માલિક ગણાતો નથી, પરંતુ તે એક મોટો રાજ્યસેવક લેખાય છે. રાજ્યના કાયદાને રાજાનું સ્થાન તે એક ગરીબમાં ગરીબ પ્રજાજન જેટલો આધીન છે. રાજ્યની સભાની સત્તા પ્રધાન મંડળ (Cabinet) ના હાથમાં છે. આ મંડળના સભાસદો આમવર્ગના નેતાઓ છે. બ્રીટીશ રાજ્યની ત્રણ એસ્ટેટ્સ (Estates)માં બે કે રાજા પહેલી એસ્ટેટ ગણાય છે તો પણ તેની સત્તા માત્ર નામનીજ

છે. રાજ્ય તેના પ્રધાનોની સંમતિ સિવાય કાંઈપણ કરી શકતો નથી. પાર્લામેન્ટની મંજૂરી સિવાય રાજ્યએ કરેલો હુકમ કોઈને બંધન કરતો નથી; તેમજ કોઈપણ માણસને રાજ્યના સાધારણ કાયદા માનવાની ફરજમાંથી મુક્ત કરવાની તેની સત્તા નથી.

રાજ્યનું સ્થાન આ પ્રમાણે હોવા છતાં તેનો દરજ્જો કાંઈ કમી નથી. જિયમ પ્રમાણે સઘળી કારોબારી સત્તા તેના હાથમાં ગણાય છે, તેથી પ્રધાનોને દરેક વિષયમાં તેની સલાહ રાજ્યના ખાસ હક્કો લેવી પડે છે; તેમજ કોઈ પણ કામ તેની જાણ બહાર થઈ શકતું નથી આ ઉપરાંત રાજ્યને નીચે પ્રમાણે કેટલાક ખાસ હક્ક છે. (૧) પાર્લામેન્ટ બોલાવવી તેમજ તેને રજા આપવી, (૨) વિગ્રહ જાહેર કરવો તેમજ સંધિ કરવી, (૩) રાજ્યના નોકરોને ખરતરફ કરવા, (૪) કોઈપણ ખરડો ના મંજૂર કરવો (Veto), (૫) ગ્રુન્ડેગારોને માફી આપવી, (૬) કોઈપણ સખસને ઉમરાવની પદવી આપવી અને (૭) કોઈપણ સ્થળમાં વિશ્વ વિદ્યાલય સ્થાપવું.

રાજ્યને જો કે ઉપર બતાવેલા ખાસ હક્કો છે, તો પણ યાદ રાખવું જોઈએ કે એમાંનો કોઈપણ હક્ક તે પ્રજાના સામાન્ય અભિપ્રાયની વિરુદ્ધ જઈને વાપરી શકે નહિં.

રાજ્ય પક્ષાપક્ષથી પર છે અને તે કોઈને અન્યાય કરી શકતો નથી; એનું કારણ એ છે કે રાજ્યની સઘળી જવાબદારી તેના પ્રધાન મંડળ ઉપર અને ખાસ કરીને તેના મુખ્ય રાજ્યની જરૂર પ્રધાન ઉપર છે. નોકા, લશ્કર, ધર્મ અને પરદેશ ખાતાને લગતી બાબતોમાં રાજ્ય સ્વતંત્ર પણે કામ કરી શકે છે. સામાજિક બાબતોમાં રાજ્ય ઘણી લાગવગ ધરાવે છે, અને સૌથી મહત્વનું તો એ છે કે રાજ્ય પ્રજાક્રિય અને સામાજિક જીવનની એકતાની મૂર્તિ રૂપ છે. ખ્રીષ્ટીય મહારાજ્યના સંસ્થાનોની તેમજ તાબાના સુલકની પ્રજા તેને ચોતાના રાજ્ય તરીકે માને છે.

પ્રકરણ ૩ જી.

પ્રધાન મંડળ. (Cabinet)

પાર્લામેન્ટની આમની સલાની સુટણી પૂરી થયા પછી તે

સભ્યમાં જે પક્ષ બહુમતિ ધરાવતો હોય તેના આગેવાનને રાજ્ય મૂખ્ય પ્રધાન પદ આપી, રાજ્ય વહીવટ માટે પોતાનું જવાબદારી. મંડળ ગોઠવવાનું આમંત્રણ આપે છે. તે પોતાના મંત્રીઓની સલાસદો નીમી પ્રધાન મંડળ બનાવે છે અને પોતે તેનું પ્રમુખપદ લે છે. આ પ્રધાન મંડળને 'કેબીનેટ' (Cabinet) કહે છે આ મંડળમાં આશરે ૨૦ સલાસદો હોય છે અને તેઓમાંના દરેકને એક એક ખાતાનો વહીવટ સોંપવામાં આવે છે. આ મંડળમાંના કેટલાક મૂખ્ય સલાસદો નીચે પ્રમાણે છે. (૧) ધી હાઈ હાઈ ચેન્સેલર (The Lord High Chancellor) (૨) ધી હાઈ પ્રીવીસીલ (The Lord Privy Seal) (૩) ધી ફર્સ્ટ હાઈ ચેન્સેલર ઓવ ધી ટ્રેઝરી (The First Lord of the Treasury) (૪) ધી ચેન્સેલર ઓવ ધી એક્ષચેકર (The Chancellor of the Exchequer) (૫) ધી પોસ્ટ માસ્ટર જનરલ (The Post Master General) (૬) જુદા જુદા ખાતાના વજીરો (Secretaries of State) (૭) જુદી જુદી બોર્ડોના અધ્યક્ષો (Presidents of Boards). આ પ્રધાન મંડળનો હિન્દી વજીર (Secretary of state for India) પણ એક સલાસદ છે. હાલ હિન્દી વજીરના હોદ્દા ઉપર લોર્ડ બર્કનહેડ છે.

પ્રધાન મંડળનું ખાસ લક્ષણ એ છે કે તેના દરેક સલાસદના કામકાજ માટે આખું મંડળ જવાબદાર છે. આખું મંડળ એકજ વ્યક્તિ હોય એમ વર્તે છે; અને તેના ખાસ લક્ષણ હરાવો એક મતે બહાર પડે છે. આ હરાવોને Orders in Council કહે છે, અને તે દરેક ખાતાને માન્ય રાખવા પડે છે. પ્રધાન મંડળમાં મૂખ્યપ્રધાન ઘણી અગત્યની વ્યક્તિ છે. જો તે પોતાના હોદ્દાનું રાજીનામું આપે તો આખું મંડળ તેની સાથે હોદ્દો છોડી ચાલ્યું જાય છે. પ્રધાન મંડળે રજુ કરેલો કોઈ પણ ખર્ચો અસંમતી સભા ના મંજૂર કરે, ત્યારે આ પ્રમાણે હોદ્દો છોડી જવાનો અસંગ ઉપસ્થિત થાય છે.

બ્રિટીશીટનની અંતર તેમજ પરદેશની રાજનીતિને લગતા સઘળા સવાલોની ચર્ચા પ્રથમ પ્રધાન મંડળમાં અને તે પછી

દરખાસ્ત રૂપે આમની સભામાં મંજૂરી માટે કામકાજ રજુ થાય છે, અને આમની સભામાં મંજૂર થયા પછી તે રાજની સંમતિ માટે જાય છે. આ ઉપરાંત પ્રધાનમંડળ (Cabinet) રાજ્યનું અંદાજ પત્ર (Budget) તૈયાર કરે છે, અને ટુંકાણમાં રાજ્યના દરેક કાયદાનો ખરડો સાધારણ રીતે તેના તરફથી રજુ થાય છે. આખા રાજ્ય વહિવટમાં આ મંડળ સર્વ સત્તાધિકારી છે.

મુખ્ય પ્રધાન એ પ્રધાન મંડળ (Cabinet) નો અધ્યક્ષ છે. તેની પ્રધાન મંડળ ઉપર સંપૂર્ણ સત્તા છે. તે મરજીમાં આવે તો પ્રધાન મંડળમાંથી ગમે તે સભાસદને મુખ્ય પ્રધાન રજા આપી શકે, તેમજ બીજાને નીમી શકે છે. અને તેની સત્તા કોઈ પ્રસંગે પોતાના મંડળે રજુ કરેલો ખરડો અમીરોની સભા (House of Lords)ના મંજૂર કરશે એવું તેને જણાય તો તે ખરડાને અનુમતિ આપે એવા નવા અમીરો બનાવવાની તે રાજને સલાહ આપે છે; તેમજ પ્રસંગ આવે ચાલુ આમની સભાને રજા આપી નવી ચુંટણી ફરમાવવાની તે રાજને સલાહ આપે છે.

પ્રકરણ ૪ થું

કાયમી અમલદાર વર્ગ (Permanent Civil Service)

બ્રિટીશ રાજ્ય વહિવટ ખરું જોતાં તેના કાયમી અમલદારોથીજ ચાલે છે. જો કે પ્રધાનો જુદા જુદા સરકારી ખાતાઓના વડાઓ તરીકે કામ કરે છે, પરંતુ અસુક પક્ષની સત્તા બદલાતાં તે પક્ષનું આખું પ્રધાન મંડળ હોદ્દા પરથી ખસી જાય છે તેમ આ કાયમી અમલદારોમાં ફેરફાર થતો નથી. તેમની નીમણુંકને રાજકીય બનાવો સાથે કરી સંબંધ નથી પ્રધાનો સાધારણ રીતે ફક્ત કાયમી અમલદારોના કામકાજ ઉપર દેખરેખ રાખે છે, પણ કાબેલ પ્રધાન આ અમલદારો પાસે ધાયું કરાવી શકે છે અને નબળો પ્રધાન અમલદારોથી દોરવાઈ જાય છે.

પ્રત્યેક ખાતાનો વહિવટ કાયમી અમલદારોના હાથમાંજ હોય છે એ સત્ય, પરંતુ દરેક વર્ષની આખરે જ્યારે પ્રત્યેક ખાતાનું

નબ વર્ષનું અઢાળ પત્ર પાલિમેન્ટની મંજુરી માટે રજુ થાય, તે વખતે તે ખાતાના કામકાજ ઉપર ચર્ચા અમર સમાલોચના કરવાની પાલિમેન્ટને તક મળે છે. આમની સલાને અસુક ખાતાના કામકાજથી સંતોષ થતો ના હોય તો તે સલાનો ગમે તે એક સલાસદ સદરહુ ખાતાના ઉપરી પ્રધાનના પગારમાં ઘટાડો કરવાની દરખાસ્ત મૂકે છે, અને તે દરખાસ્ત પ્રસાર કરી આમની સલા પોતાની નાપસંદગી જતાવી શકે છે. અહીં ઉપરથી માલુમ પડશે કે દરેક ખાતા ઉપર છેલ્લી સત્તા પાલિમેન્ટની રહે છે. અને તે કોઈ પણ ખાતાનો વહિવટ પોતાની મરજી પ્રમાણે કરાવી શકે છે.

પ્રકરણ ૫ થી

કાયદા બાંધનાર મંડળ (Legislature)

(૧) અમીરોની સભા (House of Lords)

અમીરોની સભાનો ઇતિહાસ એટલે એડવર્ડ ૧ લા ના વખતથી ઇ. સ. ૧૮૩૨ સુધી તે સભાની સંખ્યા અને સત્તામાં દિનપ્રતિદિન વધારાનો ઇતિહાસ અને હેન્રી પૂર્વ ઇતિહાસ ૮ માના વખતમાં એ સભામાં પ્રથમ ૪૮ ધર્મ ચાર્યો અને ૩૮ ઉમરાવો બેસતા હતા. પરંતુ હેન્રીએ મોકોનો નાશ કર્યા પછી ધર્મચાર્યોની સંખ્યા માત્ર ૨૬ની રહી. આ સંખ્યા ત્યારથી અત્યાર સુધી ઘણું ખરૂં કાયમ રહી છે. ઉમરાવોની સંખ્યા માટે કાંઈ પણ હદ નક્કી નથી; કારણકે રાજાની મરજી કાંઈ ત્યારે તે નવા ઉમરાવો બનાવી શકે છે. આ ઉમરાવોની સંખ્યામાં દીવસે દીવસે વધારો થતો રહ્યો છે. અને અત્યારે તે સંખ્યા ૭૦૦ સુધી પહોંચી છે.

એડવર્ડ ૧ લાના વખતમાં સાધારણ ઉમરાવની લાયકાત માટે તેની પાસે રાજ્યની ઇનામી જમીન હોવી જોઈએ, તેમજ પ્રસંગ આવે તેણે રાજાને લશ્કરની મદદ આપવી

બંધારણ

જોઈએ એવો ધારો હતો. વખત જતાં આ લાયકાત તરફ દુર્લભ અપાવા લાગ્યું, અને અત્યારે રાજા કોઈપણ માણસને સનદ આપીને અમીર બનાવી શકે છે. આ સનદથી તે અમીરના પોતાના હક્ક નક્કી કરવામાં આવે છે; એટલું જ નહીં. પરંતુ તેના પછી એ સનદ પ્રમાણે કોને તેનો ઉત્તરા-

—ધિકારી ગણવે તે પણ નક્કી કરવામાં આવે છે. જુના વખતમાં રાજાને સાત છઠ્ઠી પર્ચન્તાજ ઉમરાવો બનાવવાની સત્તા હતી, પરંતુ એ પ્રથમથી થઈ ગઈ છે. અને હવે રાજા વંશપરંપરાના ઉમરાવો પણ બનાવી શકે છે.

અમીરોની સભાની પ્રથમ સત્તા ન્યાય આપવાની છે. આ સત્તા તેને ક્યુડલ સમયની પ્રાચીન મહાસભા (Great Council) પાસેથી વારસામાં મળેલી છે. દરેકે દરેક દીવાની સત્તા મુકરદમા માટે આ સભા છેલ્લી વિવાદન્યાયાધિશી ગણાય છે. ન્યાય આપવાનું કામ સભામાંથી જ ન્યાય મૂર્તિ—ઉમરાવો (Law Lords) કરે છે. આ ઉમરાવો એ પદ ઉપર તેમની હયાતી સુધી રહે છે. અને તેમને સાધારણ વિવાદ ન્યાયાધીશો (Lords of Appeal in Ordinary) કહે છે. કેટલીક વખત આ ન્યાયાધીશોને લૉર્ડ ચેન્સેલર તેમજ ન્યાય ખાતાનો અનુભવ ધરાવતા બીજા ઉમરાવો મદદ કરે છે.

કાયદા ઘડવાની અને કર નાખવાની બાબતમાં આ સભાને પ્રથમ આમની સભાના જેટલાજ અને કેટલીક વખતે તેના કરતાં પણ વિશેષ હક્ક હતા. ચૌદમા સૈકા પહેલાં કોઈપણ કાયદો ઘડવો હોય તો આમની સભાની તે માટે અરજ આવેથી રાજા ઉમરાવોની સભાની સંમતિ લઈ તે પ્રમાણે કાયદો ઘડતો; પરંતુ ચૌડાજ વખતમાં રાજાને આમની સભાની પણ સંમતિ લેવાની જરૂર જણાઈ, અને તેથી બન્ને સભાને સરખા દરજ્જા ઉપર મૂકવામાં આવી. હાલના રાજ્ય બંધારણમાં આ સભાનું સ્થાન ઈં ૨૦ ૧૯૧૧ના પાર્લામેન્ટ એક્ટથી મુકરર થયું છે. એ કાયદા પ્રમાણે આ સભાનું સ્થાન આમની સભાના કરતાં ઉત્તરતા દરજ્જે મુકાયલું છે.

કર નાખવાની બાબતમાં આ સભાની સત્તામાં ધીમે ધીમે ફેરફાર થયો છે. એક વખત એ સભા કર નાખવાનો ઠરાવ સ્વતંત્ર પણે કરી શકતી, પરંતુ પાછળથી તેનો તે સ્વતંત્ર હક્ક જતો રહ્યો, અને તેને બદલે એવું ક્યું કે એ સભા આમની

સભાની સાથે મળીને કર નાખવાની દરખાસ્ત પસાર કરી શકે. આવી જાતની ગોઠવણથી શરૂઆતમાં કોઈપણ મુશ્કેલી જણાતી નહતી, કારણકે એક વખત અમીરોની સભા આમની સભા ઉપર સંપૂર્ણ લાગવગ ધરાવતી હતી; પરંતુ જેમ જેમ આમની સભા બળવાન થતી ગઈ તેમ તેમ એ બન્ને સભાઓ વચ્ચે હક્ક માટે રસાકસી થવા લાગી અને ઇ.સ. ૧૬૦૬માં તેા એ બંધાની પરિસીમાં આવી; જે ઉપરથી ઇ.સ. ૧૬૧૧માં એક કાયદો પસાર કરી બન્ને સભાઓનું સ્થાન મુકરર કરવામાં આવ્યું. આ કાયદાથી એવું ઠરાવવામાં આવ્યું છે કે કોઈપણ ખરડો આમની સભામાંથી પસાર થઈ અમીરોની સભામાં મંજૂરી માટે રજુ થાય અને તેને એ સભા સતત બે બેઠકોમાં નામંજૂર કરે અને જો આમની સભા તેને ત્રીજીવાર પસાર કરે તેા અમીરોની સભાની વિરૂધ્ધતા છતાં એ ખરડો રાજની સંમતિથી કાયદો ધર્મ શકે છે.

આ ઉપરથી એમ માનવું ના જોઈએ કે અમીરોની સભા માત્ર શોભા રૂપ છે. એ સભાની પણ ખાસ જરૂર છે, કારણ આમની સભાએ કોઈ પણ ખરડો ઉતાવળમાં, સંપૂર્ણ વિચાર કર્યા વગર પસાર કર્યો હોય તેા તેમાં એ સભા ફેરફાર કરી શકે છે, અગર તેને તરતજ કાયદો બનતો અટકાવી શકે છે. આ ઉપરાંત તે આમની સભાને શાંત, મંલીર સલાહ આપી શકે છે. વળી આ સભા કેટલાક મહત્વના વિષયમાં મતભેદને પ્રસંગે પ્રધાન મંત્રીને આમની સભાની નવેસર ચુટણી કરવાની ફરજ પાડી શકે છે.

પ્રકરણ ૬ હું

આમની સભા (House of Commons.)

તેરમા સૈકાની આખરે એડવર્ડ ૧લાએ એક પાર્લામેન્ટ બોલાવી. એ પાર્લામેન્ટમાં પ્રથમજ ધર્માચાર્યો તથા ઉમરાવો ઉપરાંત આમ

વર્ગના પ્રતિનિધિઓને બેઠક મળી. લોકોના પૂર્વ ઇતિહાસ. પ્રતિનિધિઓને પાર્લામેન્ટમાં બેઠક આપવાની આ પદ્ધતિમાં દિવસે દિવસે વધારો થતો ગયો અને તે વધતાં વધતાં હાલની આમની સભાની સ્થિતિ સુધી આવી છે. પ્રથમ જે ધર્માચાર્યો પાર્લામેન્ટમાં બેસતા હતા તેમણે પોતાની સત્તા આમની સભાને સોંપી દીધી અને ત્યારથી માત્ર આમની અને ઉમરાવોની એમ બે સભાઓ રહી છે.

આમની સભામાં પ્રજાના ચુટેલાં પ્રતિનિધિઓ બેસે છે. તેમની સંખ્યા ૬૧૫ છે. તેમાં ઇંગ્લેંડ અને વેલ્સ તરફથી ૫૨૮, સ્કોટ-

લેંડ તરફથી ૭૪ અને અલસ્ટર તરફથી ૧૩

બંધારણ. પ્રતિનિધિઓ છે. પાર્લામેન્ટમાં પ્રતિનિધિ ચુંટવાનો હક્ક અર્થાત મતાધિકાર (Vote) દરેક ૨૧

વર્ષ ઉપરની ઉમરના પુરૂષને મળેલો છે; તેમજ ૩૦ વર્ષ ઉપરની ઉમરની દરેક સ્ત્રીને પણ આ હક્ક છે. ફક્ત સ્ત્રીઓની બાબતમાં એક વધારો લાયકાતની જરૂર એ રહે છે કે, તેની પાસે ઓછામાં ઓછા ૫ પૌંડની મિલકત હોવી જોઈએ. ચુંટણીના કામને માટે આખા દેસના સરખા વિભાગ કરવામાં આવેલા છે; અને તે દરેક વિભાગમાંથી વસ્તીના પ્રમાણમાં ૧ અથવા ૨ પ્રતિનિધિઓ ચુંટાય છે.

પંદરમાં સૈકા પછી આમની સભાને કાયદા માટે ખરડા રજુ કરવાનો હક્ક પ્રાપ્ત થયો; અને ત્યાર પછી પાર્લામેન્ટના કાયદાઓ ગણા, પાર્લામેન્ટમાં એકઠા મળેલા ધર્માચાર્યો,

સભા ઉમરાવો અને આમ વર્ગની સલાહથી કરે છે; આમની સભાને આ રીતે વખત જતાં અમીરોની

સલાહ જોઈએ જરૂરજોઈ પ્રાપ્ત થયો; એટલું નહીં પરંતુ આગળ જતાં તેમની સત્તા અને લાગવગમાં વધારો થતો રહ્યો; તે એટલે સુધી કે ઇ. સ. ૧૬૪૧માં આમ અને ઉમરાવોની સભાઓ વચ્ચે

હજી માટે ગંભીર તકરાર ઉભી થઈ. આ તકરારને પરિણામે ૪૦ સેન ૧૯૧૧નો પાર્લામેન્ટ એક્ટ (Parliament Act of 1911) પસાર કરવામાં આવ્યો. આ કાયદા પ્રમાણે ઉમરાવોની સલાહ પાસેથી કોઈપણ ખરડાને નામંજુર કરવાનો હજી લગુ લેવામાં આવ્યો અને તેને બદલે ફક્ત તે કાયદાનો અમલ જે વર્ષ સુધી અટકાવી શકે એટલીજ સત્તા તેની પાસે રહેવા દેવામાં આવી; એટલે એક ખરડો આમની સલામાં પસાર થઈ અમીરોની સલામાં જાય; ત્યાં નામંજુર થઈ તે પાછો આમની સલામાં ખીજી બેઠક વખતે આવે; ખીજી વખત પણ અમીરોની સલા તેને નામંજુર કરે, એટલે પાછો તે આમની સલાની ત્રીજી બેઠકમાં આવે; અને જો એ બેઠકમાં આમની સલા તે પસાર કરે તો તે ખરડો રાજ પાસે સીધો રજુ થાય; અને અમીરોની સલાના વિરોધ છતાં રાજની સંમતિથી તે કાયદો બને. આ પ્રમાણે આવજાવમાં જે વર્ષ ત્રીસી જાય છે કારણકે પાર્લામેન્ટની સલાઓ વર્ષમાં બેવારજ મળે છે. આ રીતે જોતાં કાયદા ઘડવાની બાબતમાં આમની સલાની સત્તા સામાન્ય રીતે સર્વોપરિ મનાય છે. આ ઉપરાંત પાર્લામેન્ટ એક્ટની બીજી સુધારો એ થયો છે કે પાર્લામેન્ટની મુદત ૭ વર્ષને બદલે ૫ વર્ષની ઠરાવવામાં આવી છે.

સૌથી પ્રથમ જે કાયદો પસાર કરવાનો હોય તેનો ખરડો ગમે તે કોઈ સલામાં, સલાની મંજુરીથી દાખલ કરવામાં આવે છે.

એને પહેલું વાચન (First Reading) કહે

કાયદો પસાર છે. આ વાચનમાં પસાર થયા પછી તે ખરડો કરવાની રીત છપાવીને સલાસદોમાં ફેરવવામાં આવે છે, અને

બીજી વારના વાચન માટે તારીખ નક્કી કર-

વામાં આવે છે, બીજી વારના વાચનમાં આ ખરડો પસાર કરવો જોઈએ કે કેમ તે વિષય ઉપર મુખ્યત્વે કરીને ચર્ચા થાય છે, અને મત લેવાય છે. જો ખરડો આ બીજા વાચનમાંથી પણ પસાર થાય તો તે પછી આખી સલા તેની કલમવાર ચર્ચા કરવા અને તે પર મત લેવા બેસે છે. આ ચર્ચા કરતી વખતે સલા સમીક્ષિ

(Committee)ના રૂપમાં ફેરવાઈ જાય છે. આ સમીતિમાં પણ સઘળા સભાસદો હાજર હોય છે; માત્ર તે સભા તેના સાધારણ પ્રમુખ (Speaker)ની જગ્યાએ એક ખાસ અધ્યક્ષ (Chairman) નીમે છે. સંમીતિમાં ખરડો સુધારો વધારા સાથે પસાર થયા બાદ તે સભા સમક્ષ ત્રીજા વાચન માટે રજુ કરવામાં આવે છે. જો ખરડો ત્રીજા વાચનમાંથી પસાર થાય તો તે એક સભામાં પસાર થયો ગણાય; અને તે પછી તેને બીજી સભા સમક્ષ રજુ કરવામાં આવે. ત્યાં પણ તે ખરડો આવીજ રીતે ત્રણ વાચનમાંથી પસાર થાય તો પછી તે ખરડો રાજ્ય આગળ મંજૂરી માટે રજુ થાય છે, અને તેને રાજ્યની મંજૂરી મળ્યા પછી તે કાયદાના રૂપમાં બહાર પડે છે. આ ઠેકાણે એટલું યાદ રાખવું જોઈએ કે એક સભામાંથી પસાર થએલા ખરડામાં બીજી સભા સુધારા વધારા સુચવી શકે છે, પરંતુ તે પ્રમાણે સુધારા થવા તે ખરડો જ સભામાં પ્રથમ રજુ થયો હોય ત્યાંજ આવવો જોઈએ.

કર નાખવાની બાબતમાં અત્યારે આમની સભાની સત્તા સર્વોપરિ મનાય છે. નાણાં સંબંધી બધા ખરડા પ્રથમ આમની સભામાંજ રજુ થાય છે, અને ત્યાં પસાર થયા પછી સત્તા અમીરોની સભા સમક્ષ ફક્ત ચર્ચા માટે રજુ થાય છે, અમીરોની સભાને તેમાં કોઈપણ બતનો સુધારો વધારો કરવાની તેમજ ખરડાને એક માસ કરતાં વધારે વખત રોકી રાખવાની સત્તા નથી.

આ પ્રમાણે કાયદા બાંધવાની સત્તા ઉપરાંત આમની સભાને ફેટલી વધારે સત્તા છે. તે સભા કોઈપણ ખાતાના કામકાજ વિષે પ્રધાન મંડળને સલાહો પૂછી શકે છે, તેમજ સરકારના કોઈપણ ખાતાની નીતિ વિષે ચર્ચા કરી ઠરાવો પસાર કરી શકે છે.

દર વર્ષની શિયાળાની ઝડકમાં નાણાં ખાતાનો પ્રધાન (Chancellor of the Exchequer) બીજા વર્ષ માટે આવક

જાવકના અંદાજ આંકડા આમની સભા સમક્ષ અંદાજ પત્ર રજુ કરે છે, એને અંદાજ પત્ર (Budget) કહે (Budget) છે. આમની સભાની આખી સમિતી (Committee of Supply) આ અંદાજ પત્ર ઉપર ચર્ચા ચલાવે છે. આ ચર્ચા દરમિયાન કોઈપણ ખાતાના કામકાજ ઉપર ચર્ચા અગર ટીકા કરવાની સભાને અમૂલ્ય તક મળે છે. કોઈપણ ખાતાના કામકાજ ઉપર ટીકા કરવા માટે સાધારણ રીત એ છે કે તે ખાતાના ઉપરી પ્રધાનના પગારમાં ઘટાડો કરવાની દરખાસ્ત લાવવી.

આ પ્રમાણે અંદાજ પત્રમાં દર્શાવેલી ખર્ચની વિગતો પર ચર્ચા થયા બાદ નાણાં ખાતાનો પ્રધાન આવતા વર્ષની આવક માટે નાખવાના કરોની દરખાસ્ત લાવે છે. આ દરખાસ્ત ઉપર પણ આખી સભાની સમીતિ (Committee of Ways and Means) ચર્ચા ચલાવે છે. આ પ્રમાણે બન્ને રીતે પસાર થયા પછી તે અંદાજ પત્ર અમીરોની સભામાં રજુ કરવામાં આવે છે. અમીરોની સભાને આ અંદાજ પત્ર નામંજુર કરવાનો કે તેમાં સુધારો વધારો કરવાનો હકક નથી.

પ્રકરણ ૭ મું

ન્યાય પદ્ધતિ. (Judiciary)

હાલની ખ્રીષ્ટીય ન્યાય પદ્ધતિ ઇ. સ. ૧૮૭૩ થી ૧૮૬૪ના સુધારા ઉપર રચાયેલી છે. ન્યાય ખાતામાં ફોજદારી અને દિવાની

એવા બે મૂખ્ય વિભાગ છે. રાજ્ય અગર સમાજ રચના વિરૂધ્ધના ગુન્હાઓનો ઇન્સાફ ફોજદારી ન્યાય ધિશીઓમાં થાય છે; અને વ્યક્તિઓના ખાનગી

વ્યવહાર સંબંધી દાવાઓનો ચુકાદો દિવાની ન્યાયધિશીઓ આપે છે. ફોજદારી તેમજ દિવાની વિભાગમાં પ્રથમ સ્થાનિક અદાલત, તે ઉપર મૂખ્ય અદાલત, અને તે બધા ઉપર એક વડી વિવાદી અદાલત એ પ્રમાણે ક્રમ છે.

દિવાની વિભાગમાં નાનામાં નાની ન્યાયાધિશીને “કાઉન્ટીકોર્ટ” કહે છે. ઇંગ્લાંડમાં આવી કોર્ટો સુમારે ૫૦૦ છે. આવી કેટલીક કાઉન્ટીકોર્ટો ઉપર એક ફરતી ન્યાયાધિશી ‘સરકીટ-દિવાની ન્યાય કોર્ટ’ (Circuit Court) હોય છે. અને તેના વ્યવસ્થા ન્યાયાધિશની નીમણુંક હોર્ડ ચેન્સેલર કરે છે. આ ન્યાયાધિશીમાં ૫૨૫ (Jury)ની મદદ સિવાય કામ ચાલે છે. અને તેમાં ૧૦૦ પાઉન્ડ સુધીના દાવાઓ ચુકવવામાં આવે છે. સરકીટ કોર્ટના ઉપર હાઇકોર્ટ હોય છે. જેમાં નવા દાવાઓ દાખલ થઇ શકે છે, તેમજ કાઉન્ટી કોર્ટના ઠરાવો ઉપર વિવાદ ચાલી શકે છે. હાઇકોર્ટના ઠરાવો ઉપર વિવાદ (Appeal) અમીરોની સભામાં ચાલે છે. કાઉન્ટી કોર્ટો ઉપરાંત કેટલીક ખાસ ન્યાયાધિશીઓ પણ છે—દાખલા તરીકે લેન્ડેસ્ટરમાં ‘ચેન્સરી કોર્ટ’ છે.

હાલમાં દિવાની દાવા માટે ફક્ત એકજ વડી અદાલત છે. આ વડી અદાલતના બે વિભાગ છે એકને ‘હાઇકોર્ટ ઓવ જસ્ટીસ’ (High Court of Justice) કહે છે અને બીજાને વિવાદી ન્યાયાધિશી’ (Court of Appeal) કહે છે. હાઇકોર્ટમાં કેટલાક પેટા વિભાગ આ પ્રમાણે છે (૧) કીંગ્સ બેન્ચ ડીવીઝન (King’s Bench Division); આ એકજ ન્યાયાધિશી જુની ‘કીંગ્સ બેન્ચ’ (King’s Bench) ‘કોમનલીઝ’ (Common Leas) એક્ચેકર (Exchequer) અને નાદારી કોર્ટોના ઠેકાણે છે, અને તેમાં એક મૂખ્ય ન્યાયાધિશ (Lord Chief Justice) અને ૧૬ ઉપર ન્યાયાધિશો કામ કરે છે. (૨) ‘ચેન્સરી ડીવીઝન’ (Chancery Division) આ ન્યાયાધિશીમાં હોર્ડ ચેન્સેલર (Lords Chancellor) ઉપરાંત ૭ ઉપર ન્યાયાધિશો બેસે છે. (૩) ‘પ્રોબેટ, ડાઇવોર્સ અને એડમીરલ્ટી ડીવીઝન’ (Probate Divorce and Admiralty Division) આ ન્યાયાધિશી વારસાઈના દાખલા આપવા, છુટાછેડા કરી આપવા તેમજ નૌકા ખાતા સંબંધી તકરારોનો ચૂકાદો આપવાનું કામ કરે છે અને તેમાં ન્યાય આપવાનું કામ એક પ્રમૂખ

અને એક ન્યાયાધિશ એમ બે માણસો કરે છે. સાધારણ રીતે આ દરેક વિભાગને ખાસ કામ સુપ્રત થયેલું હોય છે, પરંતુ તે વિભાગથી સુપ્રત થયેલા કામ ઉપરાંત બીજી કાંઈ કામ ન રાંભળી શકાય એવો ખાસ પ્રતિબંધ નથી. દરેક વિભાગમાં સામાન્ય કાયદેસર હકક (Legal Rights) તેમજ વિશેષ ન્યાયથી પ્રાપ્ત થતા હકક (Equitable Rights) બેવામાં આવે છે.

હાઇકોર્ટના ચુકાદા ઉપર વિવાદી ન્યાયાધિશ (Court of Appeal)માં આવે છે. આ વિવાદી ન્યાયાધિશીમાં લૉર્ડ ચૉન્સેલર, ઈંગ્લેંડનો લૉર્ડ ચીફ જસ્ટીસ, પ્રોબેટ, હાઇવાયસ અને ઍડમીરલ્ટી વિભાગનો પ્રમુખ, છ કાયમના ન્યાયાધિશે, ધી માસ્ટર ઓવ ધી રોલ્સ (The Master of the Rolls) અને પાંચ બીજા વિવાદી ન્યાયાધિશે (Justices of Appeal) ન્યાયાસને બેસે છે. આ વિવાદી ન્યાયાધિશીના ચુકાદા ઉપર તેમજ સ્કોટલેંડ અને આયરલેંડની કોર્ટોના ચુકાદા ઉપર છેલ્લો વિવાદ અમીરોની સલામાં થઈ શકે છે.

ફોજદારી કામમાં ન્યાય આપવાની વ્યવસ્થા ટુંકામાં આ પ્રમાણે છે. સાધારણ નાના ગુન્હાઓમાં એક અથવા વધારે મેજસ્ટ્રેટો આગળ સંક્ષિપ્ત તપાસ થઈ ચુકાદો આપવામાં ફોજદારી ન્યાય આવે છે. આ મેજસ્ટ્રેટોને જસ્ટીસીઝ ઓવ પીસ વ્યવસ્થા (Justices of Peace) કહે છે. આ મેજસ્ટ્રેટોની નિમણૂક લૉર્ડ ચેન્સેલર કરે છે. આ મેજસ્ટ્રેટો ઉપરાંત દરેક કાઉન્ટી કાઉસીલનો પ્રમુખ તેમજ દરેક શહેરમાં શહેર સલાનો પ્રમુખ (Mayor) હોદ્દાની રૂએ મેજસ્ટ્રેટ ગણાય છે. શહેર સલાનો પ્રમુખ હોદ્દો છોડ્યા પછી પણ એક બે વર્ષ સુધી આ અધિકાર લોગવી શકે છે. આ મેજસ્ટ્રેટોની સેશન સમક્ષ નાના ગુન્હાઓની તપાસ થાય છે. આવી સેશનના શહેરમાં દરરોજ અને પરગણામાં વર્ષમાં ચાર વખત બેસે છે. આનાની સેશન કોર્ટો ઉપરાંત મોટા મોટા પરગણાઓ માટે ક્વાર્ટર સેશન્સ કોર્ટો (Quarter Sessions)

અને હાઇકોર્ટની એસાઇઝીઝ (Assizes) અર્થાત્ સેશન કોર્ટો હોય છે. ખુન, રાજદ્રોહ અને તેના જેવા ગંભીર પ્રકારના ગુન્હાઓ સિવાયના ગુન્હાઓની તપાસ ક્વાર્ટરસેશન કોર્ટ કરી શકે છે. ક્વાર્ટરસેશન પંચની મદદથી અગર તે સિવાય પણ ચુકાદો આપી શકે છે.

ગંભીર ગુન્હાઓનો ચુકાદો લંડનની હાઇકોર્ટ અગર તે હાઇકોર્ટના તાબાની એસાઇઝીઝ કોર્ટો આપે છે. સાધારણ રીતે દરેક ફોજદારી ગુન્હાની તપાસ પંચની મદદથી કરવામાં આવે છે. આ પંચમાં સાધારણ રીતે ૧૨ માણસો રાખવામાં આવે છે.

છેક ૪૦ સં ૧૬૦૭ સુધી ફોજદારી કામના ચુકાદા ઉપર વિવાદ ચાલી શકતો નહીં; પરંતુ તે વર્ષે ફોજદારી કામના ચુકાદા ઉપર વિવાદ સાંભળવા માટે હાઇકોર્ટના ૩ ન્યાયાધિશોની એક ફોજદારી વિવાદ ન્યાયાધિશીની યોજના કરવામાં આવી. આ ન્યાયાધિશી પંચની મદદ સિવાય તપાસ ચલાવે છે, અને તેને થએલી સજામાં ઘટાડો અગર વધારો કરવાની, તેમ જરૂર પડે વધારે પૂરાવો લેવાની સત્તા છે. વળી નીચલી ન્યાયાધિશીના ચુકાદામાં સુધારો કરવાનો અગર તે ફેરવવાનો આ ન્યાયાધિશીને અધિકાર છે, પરંતુ કોઈપણ સંજોગોમાં ફરી તપાસ ચલાવવાનો હુકમ કરવાનો તેને અધિકાર નથી.

બ્રીટીશ સામ્રાજ્યમાંની દરેક વડી અદાલતના ચુકાદા ઉપર રાજસભા (King's Council) રૂબરૂ વિવાદ થઈ શકે છે. આ વિવાદ સાંભળવા માટે એક ન્યાય સમીતિ (Judicial Committee of the Privy Council) નીમવામાં આવે છે. આ સમીતિના ફેસલ શબ્દને સલાહ રૂપે આપવામાં આવે છે.

પ્રકરણ ૮ મું.

સ્થાનિક સ્વરાજ્ય. (Local Self-Government)

ઇંગ્લેન્ડમાં સ્થાનિક સ્વરાજ્યના બે વિભાગ છે: (૧) ગ્રામ્ય (Rural) સ્વરાજ્ય અને (૨) શહેર (Urban) સ્વરાજ્ય. ગ્રામ્ય સ્વરાજ્ય માટે ગ્રામ્ય પંચાયત (Parish ગ્રામ્ય સ્વરાજ્ય Councils) અને જિલ્લા પંચાયત (County Councils) એવી યોજના કરવામાં આવી છે. ૩૦૦ માણસ કરતાં વધારે વસ્તીવાળા ગામડાંને માટે ચુટાયેલી ગ્રામ્ય પંચાયતની યોજના છે, અને એથી નાનાં ગ્રામ્ય પંચાયત ગામડાંનો સ્થાનિક વહીવટ એક નાની સમીતિ દ્વારા ચાલે છે.

ગ્રામ્ય પંચાયતની મુખ્ય ફરજ નીચે પ્રમાણે છે. (૧) ગ્રામ્ય નોકરોની નિમણૂક કરવી. (૨) ગ્રામ્ય પંચાયતનાં નાણાંનો હિસાબ ગ્રામ્ય પંચાયતની રાખવો અને (૩) ગામને સંબંધ કરતી ફરજ સઘળી બાબતો ઉપર ધ્યાન આપવું.

અનેક ગામડાંઓના સમૂહને જિલ્લો (County) કહેવામાં આવે છે. આવા દરેક જિલ્લા માટે એક જિલ્લા પંચાયત (County Council)ની યોજના છે. આ પંચાયતને જિલ્લા જિલ્લા પંચાયત લગતાં સઘળા કામ ઉપર દેખરેખ રાખવાની છે; તેની ફરજ જેમકે જિલ્લા પોલીસ, કેળવણી, આરોગ્યતા તથા સ્વચ્છતા માટે જરૂરીયાત કરવો તેમજ જિલ્લાના ધર્માદા ફંડો તથા બીજાં નાણાંનો વહિવટ કરવો તથા હિસાબ રાખવો, જિલ્લાના સસ્તા, મૂલ, મકામો અને નાનાં નાનાં જમીનો

દુકાઓ લોકોની સગવડ માટે સંભાળવા તથા તેમાં સુધારા કરવા.

છઠ્ઠા પંચાયતના સભાસદોને જીલ્લાના કર ભરનારાઓ તરફથી ૩ વર્ષ માટે ચુંટવામાં આવે છે. આ સભાસદો તેમને મદદ કરવા પોતાની સંખ્યાના ૬ જેટલા સહ બંધારણ ગૃહસ્થો (Eldermen)ની ચુંટણી કરે છે. આ પ્રમાણે સભાસદો તરફથી ચુંટાયલા સહ ગૃહસ્થોને કો-ઓપ્ટેડ (Co-opted) સભાસદો કહે છે.

શહેર સ્વરાજ્યમાં ૪૦ સ૦ ૧૮૩૫ના મ્યુનિસિપલ કોરપોરેશન એક્ટ મુજબ નવેસર રચના કરવામાં આવી છે. આ કાયદા પ્રમાણે મ્યુનિસિપલ વહિવટ શહેરીઓની સત્તા શહેર સ્વરાજ્ય નીચે મુકવામાં આવ્યો છે, અને તે માટે શહેરના કર ભરનારાઓ તરફથી એક સભાની ચુંટણી કરવામાં આવે છે. આ સભાનું કામકાજ જાહેર રીતે ચાલે છે. આ સભાના પ્રમુખને મેયર (Mayor) કહે છે.

આ સભા માટે સભાસદોની નવી ચુંટણી દર ત્રણ વર્ષે થાય છે, પરંતુ દર વર્ષે ચુંટાયલા સભાસદોનો ૬ ભાગ પોતાની જગ્યા છોડી જાય છે અને તેમને બદલે નવા સભાસદો ચુંટવામાં આવે છે. ચુંટાયલા સભાસદો તેમને મદદ કરવા માટે શહેરીઓ માંથી ખીજા સહગૃહસ્થો (Eldermen)ની ચુંટણી કરે છે; અને એવી રીતે ચુંટાયલા સહગૃહસ્થો ૬ વર્ષ સુધી સભામાં બેસી શકે છે. અથવા સભાસદો તેમનામાંથી એકને સન્માન પ્રમૂખ તરીકે ચુંટી કાઢે છે. આ પ્રમુખને 'મેયર' (Mayor) કહે છે.

શહેર સભાને માથે સામાન્ય રીતે શહેરીઓની તંદુરસ્તી, કેળવણી, સુખ સગવડ તેમજ સહીસલામતી જાળવવાની ફરજ છે; અને તેટલા માટે તેને શહેરની પોલીસ, રસ્તાઓ શહેર જલ્લાની ટ્રામ ગાડીઓ, બાગ બગીચાઓ, મારકીટો, ફરજો જાહેર મિલકતો, સામાન્ય તેમજ ઉદ્યોગશાળાઓ, હોસ્પિટલો, પુસ્તકશાળાઓ, તથા સંગ્રહ-સ્થાનોની વ્યવસ્થા કરવા ઉપરાંત પાણી, વિજળી, અને ઝાસ પૂરાં પાડવા માટે બંદોબસ્ત કરવો પડે છે. આ કામ ઉપર દેખરેખ રાખવા જો કે સભામાંથી જુદી જુદી સમીતિઓ નીમવામાં આવે છે, પરંતુ ખરેખર કામ શહેર સભાના અમલદારો અને કારકુનો તરફથીજ થાય છે.

પ્રકરણ ૯ મું

પાર્ટીમેન્ટમાં પક્ષો (Parties)

ઈંગ્લેંડના રાજદ્રારી વાતાવરણમાં પાર્ટીમેન્ટના પક્ષો ઘણા જ મહત્વના ગણાય છે. રાજ્યવહિવટ માટે ચોક્કસ પ્રકારના અભિપ્રાય ધરાવનારા અને તે પ્રમાણે વર્તન રાખનારા માણસોનો એક પક્ષ બંધાય છે. અત્યારે રાજ્યદ્રારી વાતાવરણમાં આવા ત્રણ પક્ષો છે. (૧) કોન્ઝર્વેટીવ. (૨) લીબરલ. (૩) લેબર અર્થાત મજૂર. જો કે દરેક પક્ષ દેશનું હિત સાચવવા માટે પ્રયત્ન કરે છે, પરંતુ તે હિત શી રીતે સચવાય તે સંબંધી દરેકનો મત જુદો જુદો હોઈ તે માટેનાં સાધનો પણ જુદાં જુદાં પસંદ કરે છે. દાખલા તરીકે લીબરલ પક્ષ પાર્ટીમેન્ટનીજ સર્વોપરિ સત્તા જોઈએ એવો અભિપ્રાય ધરાવે છે, ધર્મની, વેપારની છુટ અને સામાજિક સુધારાની હિમાયત કરનાર છે. એથી ઉલટું કોન્ઝર્વેટીવ પક્ષ રાજના હક્ક તેમજ દેશના સ્થાપિત ધર્મનું રક્ષણ કરવાની અને ખેતીમાં સુધારા કરવાની હિમાયત કરનારો છે.

સતરમાં સૈકામાં ઇંગ્લાંડમાં રાજ પ્રજા વચ્ચે અંતર વિચ્છેદ થયો ત્યારથી રાજ્યદ્વારિ પક્ષોની શરૂઆત થઇ છે. એ વિચ્છેદમાં જે પક્ષ રાજની બાબતોએ રહ્યો તે કેવેલીઅર્સ (Cavaliers) તરીકે અને પ્રજાની બાબતોએ રહ્યો તે રાઉન્ડ હેડ્સ (Round Heads) તરીકે ઓળખાયો. આગળ જતાં કેવેલીઅર્સ પક્ષ 'ટોરી' નામથી અને રાઉન્ડ હેડ્સ પક્ષ 'વ્હીગ' નામથી ઇતિહાસમાં ઓળખાવા લાગ્યો, અને ઓગાણીસમી સદીમાં 'ટોરી' અને 'વ્હીગ' નામને બદલે તેનાં 'કોન્સર્વેટીવ' (Conservative) અને 'લીબરલ' (Liberal) એવાં નામ પડ્યાં. આ ઉપરથી એમ માનવાનું નથી, કે આ પક્ષો ઉત્તર દક્ષિણ દુવની માફક એક બીજાથી તદ્દન વિરોધી છે; અથવા તેનામાં ભૂતકાળની વિરોધતા અદ્યપિ ચાલુ છે. ઘણી વેળાએ એ બન્ને પક્ષો એક બીજા સાથે મળી પણ જાય છે. બન્ને પક્ષો અત્યારે પાર્લામેન્ટના હક્કના એક સરખા હિમાયતી છે, તેમજ બન્ને પક્ષોએ ઇંગ્લેંડની રાજકીય પ્રગતિમાં કિમતી મદદ કરી છે.

આ બે પક્ષો ઉપરાંત હાલના રાજકીય વાતાવરણમાં એક ત્રીજો પક્ષ દિનપ્રતિદિન વધારે ને વધારે ધ્યાન ખેંચે છે. તે પક્ષ મજૂર પક્ષ અર્થાત્ 'લેબર પાર્ટી' (Labour Party)એ નામથી ઓળખાય છે. ઇ. સ. ૧૯૦૭ પહેલાં પાર્લામેન્ટની આમની સભામાં મજૂરોના થોડાજ પ્રતિનિધિઓને સ્થાન મળ્યું હતું. ઇ. સ. ૧૯૦૭માં આ મજૂર પ્રતિનિધિઓની સંખ્યા આશરે ૫૦ની થઇ, અને તે લોકોએ પોતાનો ખાસ કાર્યક્રમ નક્કી કરી એક સ્વતંત્ર પક્ષ ઉભો કર્યો. દિવસે દિવસે એ પક્ષ બળવાન બનતો ગયો, તે એટલે સુધી કે ઇ. સ. ૧૯૨૫માં એ પક્ષને હાથ રાજ્યની લગામ આવી, અને તેનો નેતા મી. રામસે મેકડોનલ્ડ ઇંગ્લેંડનો મુખ્ય પ્રધાન થયો. આ પક્ષનો મુખ્ય હેતુ મજૂરોની સામાજિક તેમજ આર્થિક સ્થિતિમાં સુધારણા કરવાનો છે.

મજુર પક્ષનો અમલ દુકં મુદત સુધીજ રહ્યો અને તે પછી તરતજ કોન્ઝર્વેટીવ પક્ષ સત્તામાં આવ્યો. તે અધ્યાપિ ચાહું છે. એ પક્ષનો નેતા મીં બાદડવીન હાલનો મૂખ્ય પ્રધાન છે. હાલનો હિન્દી વજર લોર્ડ બર્કન હેડ પણ એ પક્ષનો છે.



